

HOTĂRÂRE
**privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc
pe raza orașului Vălenii de Munte**

Având în vedere prevederile legale cuprinse în:

- art.129 alin.(14) și art.139 alin.(1) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- art.III pct.6 din O.U.G. nr.7/25.02.2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;
- art.18¹ alin.(1) din O.U.G. nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr.831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

Văzând adresa Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației-Direcția Generală Administrație Publică nr.82681/MDLPA/21.04.2026-nr.2234/DGAP/21.04.2026, înregistrată la instituția noastră sub nr.10293/24.04.2026;

Ținând cont de referatul de aprobare al primarului orașului Vălenii de Munte, raportul întocmit de către serviciul impozite și taxe și raportul comisiei pentru probleme juridice și de disciplină, muncă și protecție socială;

În temeiul prevederilor art.196 alin.(1) lit.a) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Consiliul Local al orașului Vălenii de Munte adoptă prezenta hotărâre:

Art.1. (1) Începând cu data adoptării prezentei hotărâri, se interzice desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Vălenii de Munte, cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A., în condițiile legislației speciale care reglementează monopolul de stat.

(2) Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc.

Art.2. Cu ducerea la îndeplinire se însărcinează: primarul, serviciul impozite și taxe, compartimentul juridic și serviciul Poliția locală.

Art.3. Hotărârea se va afișa la sediul Primăriei orașului Vălenii de Munte, se va publica pe site-ul instituției și se va comunica tuturor celor interesați, de către compartimentul administrație publică, arhivă, registratură și relații cu publicul.

PREȘEDINTE DE SEDINȚĂ,



**CONTRASEMNEAZĂ:
SECRETAR GENERAL: Onoiu Elena-Adina**

VĂLENII DE MUNTE, 30 aprilie 2026.

NR. 41 .

ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
ORAȘUL VĂLENI DE MUNTE
PRIMAR
Nr. 103271/24-09/2026

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Vălenii de Munte

Prin articolul III pct.6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, autoritățile publice locale, consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ - teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al comunității în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc

I. Fundament normativ expres - O.U.G. nr.7/2026

Prezenta inițiativă are ca temei juridic direct și explicit dispozițiile O.U.G. nr.7/2026 privind consolidarea cadrului de reglementare a activităților de jocuri de noroc.

Prin acest act normativ, legiuitorul delegat:

- a recunoscut impactul social major al activităților de jocuri de noroc;
- a calificat fenomenul drept risc social sistemic;
- a consolidat regimul de autorizare și control;
- a instituit cadrul pentru intervenții restrictive suplimentare la nivel local;
- a consacrat expres interesul public major în limitarea expansiunii acestei industrii.

O.U.G. nr.7/2026 nu protejează expansiunea economică a sectorului, ci stabilește un regim juridic strict, întemeiat pe prevenție, protecția sănătății publice și protejarea categoriilor vulnerabile.

Prin urmare, autoritatea deliberativă locală nu creează un regim paralel sau contrar noimei naționale, ci aplică în mod concret și proporțional cadrul normativ instituit de O.U.G. nr.7/2026.

II. Competența autorității deliberative locale

Consiliul Local al Orașului Vălenii de Munte își exercită atribuții proprii în materia:

- protejării interesului public local;
- menținerii ordinii și siguranței publice;
- administrării domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale;
- urbanismului și autorizării activităților economice;
- prevenirii riscurilor sociale.

O.U.G. nr.7/2026 confirmă posibilitatea adoptării unor măsuri suplimentare restrictive la nivel local, în considerarea specificului comunității și a gradului de expunere socială.

Intervenția normativă locală se încadrează în:

- principiul autonomiei locale;
- principiul subsidiarității;
- principiul prevenirii;
- principiul proporționalității.

Competența este explicită, iar exercitarea sa este legitimă.

II. Interesul public major

O.U.G. nr.7/2026 recunoaște în mod expres existența unui interes public major în limitarea impactului social al jocurilor de noroc.

Această calificare juridică are consecințe directe:

- legitimează restrângerea exercițiului libertății economice;
- permite măsuri restrictive ferme;
- fundamentează intervenții administrative cu caracter general.

În prezența unui interes public major consacrat normativ, autoritatea locală are nu doar dreptul, ci obligația de a interveni atunci când fenomenul produce efecte vizibile asupra comunității.

Inacțiunea ar echivala cu neîndeplinirea atribuțiilor legale.

IV. Justificarea necesității măsurii

1. Caracterul adictiv - recunoaștere internațională

Conform clasificărilor elaborate de Organizația Mondială a Sănătății, dependența de jocuri de noroc este recunoscută ca tulburare de comportament.

Aceasta produce:

- pierderea controlului;
- deteriorarea relațiilor familiale;
- afectarea sănătății psihice;
- risc suicidar;
- impact socio-economic sever.

Legiuitorul prin O.U.G. nr.7/2026, a preluat această realitate științifică în fundamentarea normei.

2. Vulnerabilizarea tinerilor

Concentrarea operatorilor de jocuri de noroc în proximitatea zonelor rezidențiale și educaționale:

- normalizează comportamentul de tip gambling;
- reduce percepția riscului;
- crește probabilitatea inițierii timpurii;
- amplifică vulnerabilitatea financiară.

În contextul calificării legale a fenomenului drept risc social major, intervenția devine necesară și justificată.

Schimbările preconizate prin propunere:

Orașul Vălenii de Munte va avea un rol de control și conformare, asigurându-se că nicio licență expirată sau autorizație de exploatare a jocurilor de noroc nu va fi reînnoită. Schimbările preconizate prin adoptarea acestui proiect de hotărâre vizează transformarea mediului urban și social.

Închiderea sălilor de jocuri de noroc va da posibilitatea deschiderii altor afaceri care vor oferi servicii de calitate, crescând valoarea imobiliară a zonelor respective.

Impactul economico - social:

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la astfel de jocuri. Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire).

Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor funcționează ca o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Proiectul nu este împotriva unor afaceri ci pentru demnitatea cetățenilor orașului Vălenii de Munte, pe termen lung preconizând o reducere a costurilor sociale (cheltuieli cu asistența socială, programe de reabilitare, intervenții ale poliției locale).

V. Testul proporționalității - îndeplinit integral

Măsura interdicției generale îndeplinește cumulativ condițiile testului de proporționalitate:

1. Scop legitim

Protejarea sănătății publice, a familiei, a copilului și a echilibrului social - obiective recunoscute de O.U.G. nr.7/2026.

2. Necesitate

Măsurile parțiale (limitări orare, distanțe minime, restricții punctuale) nu elimină expunerea sistemică și efectele cumulative. Experiența practică demonstrează caracterul insuficient al acestora.

3. Proporționalitate în sens strict

Ingerința în libertatea economică este justificată de:

- existența unui interes public major;
- caracterul adictiv al activității;
- impactul social sistemic;
- obligația de prevenție.

Măsura este:

- generală;
- impersonală;

- nediscriminatorie;
- aplicabilă uniform;
- fundamentată obiectiv.

VI. Caracterul necontestabil al intervenției

Hotărârea propusă:

- nu contravine O.U.G. nr.7/2026;
- nu încalcă principiul libertății economice. Întrucât restrângerea este justificată și proporțională;
- nu instituie discriminări;
- nu depășește competența autorității locale;
- aplică în mod direct orientarea normativă stabilită la nivel național.

În eventualitatea unui control de legalitate sau a unei acțiuni în contencios administrativ, temeiul juridic este consolidat prin:

- competența materială a autorității;
- existența interesului public major calificat normativ;
- fundamentarea științifică a riscului social;
- respectarea testului proporționalității.

VII. Concluzie - Necesitate obiectivă și imperativă

Având în vedere:

- calificarea legală a fenomenului prin O.U.G. nr.7/2026;
- impactul social sistemic al jocurilor de noroc;
- vulnerabilizarea familiilor și tinerilor;
- obligația legală de protejare a interesului public major;
- competența explicită a autorității locale;

se constată existența unei necesități obiective, actuale și imperioase de adoptare a Hotărârii Consiliului Local privind interzicerea desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Vălenii de Munte, cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A., în condițiile legislației speciale care reglementează monopolul de stat.

Intervenția executivului este legală, justificată, proporțională și necesară.

În baza celor prezentate mai sus, supunem spre aprobare în Consiliul Local proiectul de hotărâre, ca fiind necesar și oportun.

PRIMAR,
FLORIN CONSTANTIN



ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
PRIMĂRIA ORAȘULUI VĂLENII DE MUNTE
SERVICIUL IMPOZITE ȘI TAXE
Nr. 10328/129.04.2026

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Vălenii de Munte

Prin articolul III pct.6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ — teritoriale, autoritățile publice locale, Consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe:

- atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local;
- competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului;
- principiul autonomiei locale;
- dispozițiile O.U.G. nr.7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Măsura propusă reprezintă o aplicare la nivel local a cadrului normativ național și urmărește prevenirea riscurilor sociale asociate fenomenului.

Temeiul legal care stă la baza adoptării hotărârii :

- Constituția României;
- articolul 3 alin.(2) din Legea nr.24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- articolul 7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;
- Articolul III pct.6 și articolului XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;

Considerente de oportunitate:

Analiza realizată la nivelul Orașului Vălenii de Munte evidențiază:

- impactul social semnificativ al activităților de jocuri de noroc asupra comunității;
- necesitatea protejării tinerilor și a categoriilor vulnerabile;
- creșterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate;
- necesitatea unei intervenții administrative preventive, transparente, proporționale bazate pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public.

Impactul economic și social:

Jocurile de noroc sunt recunoscute de Organizația Mondială a Sănătății ca o tulburare de control al impulsurilor.

Adicțiile în rândul tinerilor sunt considerate din ce în ce mai mult o problemă de sănătate, nu doar o slăbiciune morală, necesitând intervenții integrate pentru a preveni transformarea lor într-un fenomen social de masă.

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare din jocurile de noroc.

Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire). Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor fiind o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Eliminarea sălilor de jocuri și transformarea acestor locații în spații cu fațade transparente și deschise va contribui la restabilirea esteticii urbane și a coerenței arhitecturale ca urmare a îndepărtării bannerelor stridente .

În baza celor prezentate mai sus, considerăm oportună aprobarea unei hotărâri prin care se interzice desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Vălenii de Munte, cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A., în condițiile legislației speciale care reglementează monopolul de stat, în forma propusă și apreciem că prezentul proiect de hotărâre îndeplinește condițiile pentru a fi supus aprobării Consiliului Local al Orașului Vălenii de Munte.

ȘEF SERVICIU IMPOZITE ȘI TAXE,
MORARU MARIA-ANCUȚA



DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ,
OPRICA ADRIANA-MAGDALENA



COMPARTIMENT JURIDIC,
CHIROIU ELENA-ADINA

